

KELESTARIAN ALAM SEKITAR SUATU PROSES YANG LAMA

Hamidi Ismail & Tuan Pah Rokiah Syed Hussain

*Fakulti Pengurusan Pelancongan, Hospitaliti dan Alam Sekitar,
Universiti Utara Malaysia,
06010 Sintok, Kedah D.A.*

ABSTRAK

Agenda 21 bagi pengurusan pembangunan alam sekitar menjadi perhatian negara dunia hari ini demi mencapai pembangunan seimbang generasi kini dan akan datang iaitu tanpa merugikan mana-mana pihak. Sehubungan dengan itu, Malaysia berusaha memenuhi tuntutan dunia supaya langkah-langkah positif diambil dalam setiap aspek perancangan pembangunan alam sekitar dari sudut kemanusiaan dan aspek fizikal. Dalam hal ini, kejayaan dan kegagalan dalam perancangan atau pelaksanaan sukar diukur dan ditentukan kerana ia melibatkan manusia dan elemen persekitaran fizikal yang sering berubah mengikut masa dan keadaan. Oleh itu, kertas kerja ini bukan bertujuan melihat kaedah pengukuran kejayaan atau tanda aras bagi kriteria terpilih dalam pengurusan pembangunan mampan, tetapi lebih melihat proses yang diambil begitu lama bagi mencapai matlamat. Jadi, fokus kertas kerja ini lebih menjurus kepada idea awal konsep pembangunan mampan, persidangan dunia terlibat, dan usaha-usaha mewujudkan pembangunan yang ideal selaras dengan Agenda 21 negara. Ia turut menyentuh isu semasa yang boleh dikaitkan dengan kejayaan atau kegagalan pembangunan pada hari ini.

PENGENALAN

Kefahaman menjaga alam sekitar memerlukan masa yang lama. Ia perlu dipupuk sejak dari zaman kanak-kanak lagi dan perlu berterusan sehingga mencapai umur dewasa dan proses pemupukan ini bukan terhenti setakat itu sahaja, malahan ia akan berterusan sehingga seseorang itu benar-benar faham dan sedar akan kepentingan penjagaannya. Manusia dijadikan sebagai makhluk yang kompleks dan sukar untuk difahami kerana itulah, mengurus alam sekitar amat sukar dilakukan lebih-lebih lagi dalam jangkamasa singkat. Perubahan harus berlaku terhadap sikap dan cara pemikiran manusia supaya menjadi insan yang baik. Konsep perubahan cara berfikir ini seringkali disebut sebagai anjakan pemikiran.

Bagi mewujudkan suatu iklim pengurusan alam sekitar yang mengambil kira kepentingan generasi kini dan akan datang, pelbagai langkah telah diatur dan dimulakan oleh pemerintah Malaysia sejak dari seawal tahun 1970-an lagi dengan tergubalnya Akta Kualiti Alam Sekeliling 1974 (AKAS 1974) yang dipinda beberapa kali sehingga ke hari ini bagi mewujudkan kesesuaian dengan perkembangan dan keperluan semasa. Proses perubahan ini sebenarnya suatu petunjuk kemantapan dalam perundangan sedia ada selaras dengan perubahan tamadun dan cara berfikir manusia. Oleh kerana manusia adalah dinamik

sifatnya, maka dengan itu imej baru perlu dilakukan bukan hanya kepada perundangan AKAS 1974 tetapi juga kepada badan pelaksana perundangan supaya masyarakat terus dipandu untuk mewujudkan suasana harmoni berdasarkan sikap sedar dan insaf. Untuk melestarikan alam sekitar, salah satu konsep yang penting adalah pembangunan mampan.

PEMBANGUNAN MAMPAN

Definisi pembangunan mampan boleh dilihat dalam pelbagai klausa ayat, tetapi yang paling popular adalah sumber yang digunakan kini mengambil kira kepentingan generasi akan datang. Walau apa jua takrifan yang diberikan, ia sebenarnya melihat kepada tiga aspek utama iaitu ekonomi, penduduk dan alam sekitar yang saling memperlihatkan kepentingan yang jelas. Ketiga-tiga komponen tersebut dapat mewujudkan rangka bagi pembentukan pengurusan alam sekitar mampan masa kini dan akan datang.

Menelusuri sejarah perancangan melestarikan alam sekitar peringkat global sering kali kita melihat permulaan persidangan United Nations Commission on Environment and Development (UNCED) yang pertama diadakan di Stockholm pada 1972. Konferens ini maha penting dalam perancangan pengurusan alam sekitar ke arah suatu order baru dunia yang harmoni. Konferens tersebut bukan terhenti setakat itu sahaja, malah satu badan bertindak dibentuk bagi mengambil reaksi terhadap cadangan daripada konferens UNCED 1972. Badan tersebut yang dipanggil sebagai Suruhanjaya Brundtland yang seterusnya menghasilkan Brundtland Report tahun 1987.

Selaras dengan cadangan dan laporan daripada suruhanjaya tersebut, maka sekali lagi mesyuarat penting UNCED diadakan pada tahun 1992 di Rio de Janeiro. Dalam persidangan ini, komen, maklumbalas dan cadangan dibincangkan untuk mencapai kata sepakat semua negara dunia, termasuklah Malaysia. Perlu disebutkan di sini bahawa, Malaysia memainkan peranan aktif dalam persidangan-persidangan yang diadakan. Malahan, suara Malaysia juga terserlah dalam setiap persidangan dunia yang diadakan setiap kali mesyuarat dijalankan.

Malaysia berusaha ke arah mencapai Agenda 21 selaras dengan persetujuan bersama dalam mesyuarat UNCED 1992. Namun, sehingga kini di manakah status kita dalam pelaksanaan agenda tersebut? Amat sukar sekali untuk menentukannya kerana pelbagai isu alam sekitar timbul saban hari yang melibatkan keegoan dan salah guna kuasa dalam pentadbiran setiap peringkat. Isu-isu alam sekitar ini akan membantutkan usaha ke arah mewujudkan alam sekitar harmoni.

Untuk menjawab persoalan dimanakah status kini dalam perancangan alam sekitar mampan amat sukar dijawab dan pada pandangan makalah ini masih jauh daripada yang dihayati oleh insan dan agama kerana kerosakan alam berlaku merata-rata setiap masa. Mungkin kita boleh memilih petunjuk alam sekitar mampan, tetapi itu tidak memadai kerana elemen dalam proses interaksi persekitaran agak luas dan rumit untuk diteliti. Sebab itulah, kita cuba mengatasi masalah banjir kilat, tetapi masalah penyakit gagal dibanteras, masalah tanah runtuk gagal diatasi dan sebagainya.

Usia persidangan UNCED yang pertama tahun 1972 sehingga kini telah mencapai umur dewasa sekiranya disimbolkan kepada manusia, tetapi sikap dan tingkah laku masyarakat kita masih seperti kanak-kanak yang sedang belajar erti kehidupan dan penjagaan khazanah. Selama kira-kira 40 tahun telah kita lalui dalam usia penjagaan alam sekitar negara bermula dengan Persidangan UNCED 1972. Jangkamasa yang lama ini menunjukkan bahawa sukar bagi kita menguruskan alam sekitar dan amat senang sekali untuk dimusnahkan hanya beberapa saat dan sentuhan "kejahilan" sahaja.

ISU-ISU BERKAITAN

Dalam dunia hari ini, kita sering berhadapan dengan masalah alam sekitar dan kadangkala memilukan hati sesetengah anggota masyarakat. Lantas, pelbagai pihak menyalahkan pihak berkuasa yang gagal menguruskan alam sekitar dengan berkesan. Kertas kerja ini bukan bertujuan untuk menyalahkan mana-mana pihak dan juga bukan bertujuan untuk mengupas satu persatu masalah alam sekitar, bahkan menyatakan dan menyenaraikan beberapa isu penting yang seringkali dihadapi oleh masyarakat.

Biasanya, keutamaan isu alam sekitar yang perlu diurus dengan cepat berubah mengikut masa. Keadaan ini disebabkan perubahan tumpuan oleh media massa, densiti kemusnahan alam dan ketinggian risiko yang dihadapi oleh masyarakat. Terkini melibatkan masalah penyahutanan (deforestation) yang berlaku di kawasan hutan simpan negeri Selangor yang menjadi kontroversi pencinta alam. Malahan, lain-lain isu yang juga penting adalah pencemaran udara dan air yang boleh didapati dalam Indeks Kualiti Hidup Malaysia 2004, termasuklah kawasan hijau (hutan).

Elemen-elemen alam sekitar di atas sebagaimana yang dilaporkan dalam Laporan Kualiti Hidup Malaysia 2004 sedang mengalami kemerosotan berbanding dengan tahun sebelumnya. Kemerosotan ini amat membimbangkan kita semua kerana pada masa negara sedang dalam proses perancangan dan pemuliharaan alam sekitar, negara pada masa yang sama berhadapan dengan kemerosotan petunjuk alam sekitar. Jadi, mampukah kita? Secara mudahnya, kita masih belum mencapai status atau tahap yang dibanggakan dalam penjagaan alam sekitar.

Bukan sahaja elemen-elemen alam sekitar di atas, negara juga berhadapan dengan masalah-masalah lain seperti tanah runtuh, hakisan tanah, pencemaran sisa industri, sisa domestik, pembakaran terbuka, kepupusan habitat hidupan liar dan sebagainya. Kesemua ini sebenarnya boleh menjadi faktor penyebab kepada kegagalan usaha pengurusan alam sekitar secara berkesan.

Bahkan, berhadapan dengan masalah itu juga melibatkan kuasa pihak tertentu yang dikatakan sengaja mencari jalan merosakkan alam sekitar atas alasan pembangunan sangat diperlukan oleh masyarakat. Pada hari ini, iaitu di bawah pemerintahan Perdana Menteri baru (Dato' Seri Abdullah Ahmad Badawi), sebarang projek pembangunan yang melibatkan kos tinggi serta kurang memberikan manfaat kepada masyarakat akan dikurangkan atau mungkin dihentikan dalam proses perancangan pembangunan negara. Ini sebenarnya petanda positif terhadap pengawalan pembangunan dan sekaligus boleh mengurangkan impak negatif pembangunan terhadap alam sekitar.

USAHA MEWUJUDKAN PEMBANGUNAN MAMPAN

Negara pada umumnya telah mengambil berat isu alam sekitar sejak dari dahulu lagi iaitu bermula dengan penubuhan Jabatan Alam Sekitar Malaysia dan Akta Kualiti Alam Sekitar pada tahun 1974 yang menjadi asas penting perundangan alam sekitar sehingga kini. Di samping itu, dalam rancangan Malaysia lima tahun juga ditekankan elemen pengurusan alam sekitar terutamanya bermula dengan Rancangan Malaysia Ketiga pada tahun 1976-1980. Dalam jangkamasa ini, unsur alam sekitar yang dilihat adalah secara umum sahaja iaitu melihat hubungan dengan pembangunan negara.

Kemudiannya, dalam Rancangan Malaysia Keempat pada tahun 1981-1985 pula memperkenalkan Dasar Perhutanan Negara serta mengawal kualiti alam sekitar secara makro. Manakala dalam Rancangan Malaysia Kelima tahun 1986-1990 menitikberatkan nilai-nilai pembangunan dengan menyedari bahawa pembangunan telah merosakkan ekologi negara. Malahan, pada masa yang sama aspek pemuliharaan dan penjagaan alam sekitar menjadi tanggungjawab masyarakat bukan sahaja kerajaan.

Dalam Rancangan Malaysia Keenam tahun 1991-1995 lebih menekankan kepada konsep pengurusan alam sekitar dan sumber asli negara supaya mencapai pembangunan seimbang sebagaimana yang dipertanggungjawabkan kepada setiap negara di dunia. Seterusnya, dalam Rancangan Malaysia Ketujuh dan Kelapan memperlihatkan kepentingan pengawalan isu alam sekitar serta pemuliharaannya, terutamanya sumber asli melalui pendekatan perancangan dan pengurusan bersepadu (pengurusan alam sekitar holistik).

Dalam mewujudkan suatu bentuk pengurusan alam sekitar yang baik dan teratur, negara-negara di dunia bersepakat memperkenalkan konsep pembangunan mapan. Pembangunan mapan merupakan proses pembangunan yang mesti dijalankan secara berterusan atau baik tanpa merosakkan hak-hak generasi yang akan datang. Dengan lain perkataan, aktiviti pembangunan yang memenuhi keperluan generasi masa kini tanpa mengancam keupayaan generasi akan datang bagi memenuhi keperluan mereka. Pembangunan mampan merupakan satu strategi baru yang diterapkan dalam pengurusan alam sekitar negara kini. Perkara ini wujud apabila dunia merasakan kebimbangan terhadap kemerosotan kualiti alam sekitar ekoran daripada pelbagai aktiviti pembangunan yang dijalankan tanpa pengawalan dan pemantauan yang baik.

Bagi merealisasikan program pembangunan ini, maka pelbagai teori dan model yang dicadangkan seperti Model Indikator A-B-C yang cenderung melihat kepada tiga peringkat utama iaitu A (*Area Specific*- petunjuk yang dibangunkan oleh Kerajaan Tempatan), B (*Basic Set*- petunjuk tersebut dipersetujui oleh masyarakat setempat) dan C (*Core Indicators*- suatu set petunjuk yang sesuai bagi kawasan dan polisi negara yang berguna dalam pembuatan dasar negara berkenaan alam sekitar mapan) (Peterson 1997). Model ini mungkin berguna kerana ia melibatkan penggubal dasar, kerajaan dan jabatan serta masyarakat setempat.

Walau bagaimanapun, proses pelaksanaannya bukanlah begitu mudah kerana dasar yang digubal oleh kerajaan dan telah dipersetujui bersama oleh masyarakat akan menemui kegagalan sekiranya sikap dan tindakan masyarakat gagal mengikutinya walaupun mereka dikatakan bersetuju. Inilah yang menjadi masalah negara kerana sikap masyarakat yang sukar diubah cara pemikiran mereka. Secara tradisi lagi masyarakat kita sukar dibentuk dalam apa jua keadaan sekalipun, hanya masa-masa tertentu sahaja mereka akur dengan polisi yang ditetapkan oleh kerajaan. Selepas itu, mereka kembali sudiakala.

Malahan awal tahun 2003 kerajaan bergerak ke hadapan dengan mewujudkan Dasar Alam Sekitar Negara (DASN) yang mengharapkan sebarang aktiviti pembangunan dan kegiatan ekonomi masyarakat bergerak atas landasan yang ditetapkan dalamnya (iaitu DASN). Kejayaan dasar ini masih lagi awal untuk diukur kerana terlalu muda usia kewujudannya. Walau bagaimanapun, kita boleh meramal apa akan berlaku kepada dasar tersebut berdasarkan dasar-dasar lain yang telah berjalan sebelum ini kurang mendapat sambutan secara hakikinya, tetapi berbeza dengan laporan yang dikeluarkan oleh kerajaan menyatakan kejayaan.

Mungkin ada benarnya dasar dan perundangan tersebut berjaya, tetapi peratusan kejayaan yang sebenarnya sukar diukur dan menimbulkan pertanyaan adakah benar-benar berjaya seperti yang diharapkan. Dalam mengecapi kejayaan tersebut masih banyak isu alam sekitar timbul bermula daripada sikap individu seperti rasuah, ancaman bunuh, tidak menjalankan kerja dan sebagainya sehinggalah kepada kebinasaan unsur alam sekitar yang dianugerahi oleh Allah s.w.t. Kertas kerja ini bukan bertujuan menyalahkan pihak-pihak tertentu, tetapi menyatakan bahawa masih banyak lagi ranjau dan duri dalam sistem pengurusan alam sekitar negara yang boleh diperbaiki. Ini sudah pastilah memerlukan masa yang lama untuk memperbetulkan keadaan.

Kita telah mempunyai peraturan atau ordinar perundangan berkaitan dengan alam sekitar seawal tahun 1920-an lagi dan terus digubal bagi menyelesaikan masalah semasa. Dalam jangkamasa dari sebelum kemerdekaan Tanah Melayu sehingga kini tidak kurang

daripada 45 perundangan diwujudkan dengan memberikan kuasa kepada jabatan atau agensi kerajaan berkaitan untuk dikuatkuasakan (Jamaluddin Md. Jahi 1996). Namun, 'nostalgia' dalam pelaksanaan perundangan tersebut tidak semua berjalan dengan baik kerana melibatkan masyarakat yang hidup dalam dunia moden yang mengejar kekayaan dan kemewahan dengan mengabaikan penjagaan alam sekitar.

Halangan yang paling utama telah disebutkan sebelum ini iaitu sikap masyarakat dan ini telah banyak dibincangkan dalam mana-mana persidangan, seminar dan perbincangan. Dahulu, sekiranya berlaku kepincangan dalam alam sekitar jari masyarakat sering ditujukan kepada kerajaan atau agensi-agensi kerajaan, tetapi sekarang masalah alam sekitar berpindah kepada kesalahan masyarakat itu sendiri. Situasi saling salah menyalahi pihak lain memang benar berlaku dan mungkin kerana itulah masyarakat kita menyerahkan pengurusan alam sekitar seratus peratus kepada kerajaan untuk menanganinya dengan pelbagai alasan. Alasan yang paling tersohor adalah "kerajaan mempunyai kuasa" dan "kerajaan diamanahkan oleh rakyat". Pernyataan ini sebenarnya adalah salah kerana kerajaan hanya membantu masyarakat sahaja dan kuasa sebenar adalah masyarakat itu sendiri yang boleh memainkan peranan penting. Inilah yang disebutkan sebelum ini sebagai keperluan kepada perubahan berfikir.

Jika dilihat dalam diri manusia, terdapat hanya dua perkara yang sering bertentangan dan ini sebenarnya mempengaruhi sikap manusia secara amnya. Sikap manusia adalah penentu kepada keadaan yang dihadapinya, sama ada baik atau tidak baik. Manusia dianugerahi dengan nafsu yang sering mendorong melakukan kesalahan yang kadang-kala amat memburukkan keadaan generasi akan datang. Teknologi adalah buatan manusia yang diciptakan khusus untuk melaksanakan kerja supaya lebih mudah dan cepat. Tetapi kadang-kala ia disalahgunakan oleh manusia.

Walau bagaimanapun, teknologi yang diciptakan oleh manusia itu wujud keraguan dalam penggunaannya dan ia sebenarnya bergantung kepada matlamat manusia menciptanya untuk kegunaan apa, oleh siapa dan bagaimana ia dicipta. Racheal Carson seorang tokoh awal membangkitkan kesedaran alam sekitar dunia menyalahkan teknologi yang gagal menguruskan alam sekitar pada peringkat awal ia berlaku. Berbeza pula pendapat yang dikemukakan oleh Syeyyed Hossien Nasr yang menyatakan kerosakan alam sekitar banyak berpunca daripada pengabaian unsur-unsur ketuhanan dan kerohanian dalam pemikiran saintifik barat yang menyebabkan manusia dengan beraninya mengubah alam sekitar yang seimbang.

Manakala Muthahhari (1992) pula berdasarkan kitab suci Al-Quran, Al-Quran tidak memuji dan mencela manusia kerana pada asasnya manusia mempunyai sifat baik dan tidak baik, hanya imanlah yang menjadi penentu seseorang itu terletak dalam kategori mana. Kerosakan alam sekitar yang berlaku pada masa kini sebenarnya berkait rapat dengan sikap manusia yang tamak, lupa, sombong, jahil dan sebagainya sikap tercela. Perundangan baik telah diwujudkan, peraturan yang sesuai telah dilaksanakan, kerajaan yang prihatin dibentuk dan penguatkuasaan perundangan telah dilaksanakan, tetapi masalah besar yang menggagalkan usaha kerajaan adalah sikap masyarakat yang tidak beretika dan kurang kesedaran penjagaan alam sekitar.

Dalam kitab suci Al-Quran Surah Ar-Rum, Ayat 41, menjelaskan bukti daripada Allah berkenaan dengan manusia yang sememangnya lalai dan suka melakukan kerosakan. Ini ada kaitan dengan penjelasan di atas tentang sikap manusia yang gagal mematuhi perundangan, peraturan dan dasar negara walaupun kesemua peraturan tersebut memberikan kebaikan kepada mereka dan kesudahan yang baik adalah kepada mereka yang beriman dan beramal soleh dengan mematuhi perintah Tuhan.

"Telah timbul kerosakan di daratan dan lautan akibat daripada tangan mereka supaya kembali insaf dengan perbuatan mereka"

KESIMPULAN

Daripada Stockholm tahun 1972 sehingga kini perjalanan bagi melestarikan alam sekitar masih belum tercapai kerana dihalang oleh pelbagai masalah alam sekitar dan pentadbiran negara. Pengurusan alam sekitar bukan bermula pada Persidangan UNCED tahun 1972 atau 1992 sahaja, sebaliknya ia telah dilakukan secara segmentasi tanpa garis panduan umum dunia sejak seawal tahun 1920-an lagi dengan tergubalnya Enakmen Air pada zaman sebelum merdeka. Kalau dikira sejak zaman sebelum merdeka sehingga kini, kita telah mencapai umur yang tua, dan sekiranya mengambil kira umur persidangan UNCED kita telah dewasa. Jadi, perjalanan kita sebagai masyarakat Malaysia dalam menguruskan alam sekitar sudah agak lama, tetapi masih belum mencapai kejayaan dalam perancangan.

Situasi ini mungkin dihalang oleh beberapa sebab seperti sikap masyarakat, kualiti individu yang menguruskan alam sekitar, kewibawaan pihak tertentu, sistem pendidikan yang dikatakan tidak memberikan pendedahan terbaik mengenai alam sekitar, peranan ibu bapa yang gagal mendidik keluarga dan sebagainya. Walau apapun pendapat mengenai kegagalan ini, kita mesti akur bahawa, punca kerosakan alam sekitar adalah dari tangan manusia dan kepada manusia ia kembali (kesannya).

RUJUKAN

Al-Quran.

- Jamaluddin Md. Jahi. 1996. *Impak pembangunan terhadap alam sekitar*. Bangi: Penerbit Universiti Kebangsaan Malaysia.
- Muthahhari, M. 1992. *Perspektif al-Quran tentang manusia dan agama*. Bandung: Penerbitan Mizan.
- Peterson, P.J. 1997. *Indicators of sustainable development in industrializing countries: From concepts to action*. Vol. II. Bangi: LESTARI, Universiti Kebangsaan Malaysia.